

DETERMINAZIONE n. 148 del 22/02/2023

OGGETTO: FONDO PER IL SOSTEGNO ALL'ACCESSO ALLE ABITAZIONI IN LOCAZIONE DI CUI AGLI ARTT. 38 E 39 DELLA LEGGE REGIONALE N. 24/2001 - DGR N. 1150/2022 - APPROVAZIONE GRADUATORIE DISTRETTUALI DEFINITIVE

IL DIRIGENTE DELLA V AREA

Vista la disposizione del Sindaco – in atti con PG n. 23687/2019 – con la quale si conferisce al sottoscritto, Dott. Andrea Raffini, l'incarico di Dirigente della V Area – Servizi alla persona e collettività;

Viste:

- La deliberazione del Consiglio Comunale n. 62 del 28.12.2022, esecutiva, a oggetto: *"Approvazione del documento unico di programmazione 2023-2025 – Nota di aggiornamento, del bilancio di previsione 2023 - 2025 e dei relativi allegati"*;
- La deliberazione della Giunta Comunale n. 240 del 28.12.2022, esecutiva, a oggetto: *"Piano esecutivo di gestione 2023 – 2025 - assegnazione risorse finanziarie e obiettivi di gestione"*;

Visti altresì:

- la Legge n. 431 del 9/12/1998 e, in particolare, l'art. 11, che ha istituito il Fondo nazionale per il sostegno all'accesso alle abitazioni in locazione, di seguito denominato Fondo nazionale, e s.m.i.;
- la Legge regionale n. 24/2001 e s.m.i., recante *"Disciplina generale dell'intervento pubblico nel settore abitativo"*, in particolare gli artt. 38 e 39, relativi al Fondo regionale locazioni e alle funzioni attribuite alla Regione e ai Comuni nella gestione del Fondo medesimo;
- il Decreto del Ministero delle Infrastrutture e Trasporti del 07/06/1999, con il quale sono stati fissati i criteri minimi di accesso al Fondo nazionale;

Considerato che la Regione Emilia Romagna, con deliberazione della Giunta n. 1150, del 11/07/2022, ha stabilito, tra l'altro:

- di dare attuazione, per l'anno 2022, alle disposizioni degli artt. 38 e 39 della Legge Regionale n. 24/2001 e s.m.i., in merito al *Fondo regionale per l'accesso all'abitazione in locazione*, mediante quanto disposto nel medesimo atto deliberativo e nell'allegato A), parte integrante e sostanziale del provvedimento;
- di demandare a successivo provvedimento il riparto e la concessione delle risorse disponibili sul bilancio regionale a favore degli "Enti gestori", individuati nei Comuni capofila di Distretto socio-sanitario e nelle Unioni di Comuni;
- che il riparto delle risorse a favore dei territori, di cui al precedente capoverso, avvenga in misura proporzionale al numero di domande pervenute ai Comuni dei Distretti socio-sanitari, rispetto al numero di domande complessivamente raccolte attraverso la piattaforma informatica regionale, entro il termine di chiusura del bando;
- di dare avvio alla procedura amministrativa del Fondo regionale - così da consentire agli Enti locali di organizzare i bandi territoriali e ai cittadini la presentazione delle domande di

contributo - utilizzando una quota dello stanziamento già disponibile sul Bilancio regionale 2022 - per un importo pari a € 5.800.000,00 - nelle more del perfezionamento dell'iter di approvazione del Decreto del Ministro delle Infrastrutture e della Mobilità sostenibile - il cui schema ha raggiunto l'intesa nella Conferenza unificata del 6 luglio 2022 - dal quale si attende l'assegnazione, a favore della Regione Emilia Romagna, di un riparto pari a € 34.270.965,97 a valere sul Fondo nazionale per il sostegno all'accesso alle abitazioni in locazione;

- che la gestione dei bandi e delle risorse avvenga in ambito sovracomunale, coincidente con il territorio dei Distretti socio-sanitari;
- che la raccolta delle domande di contributo sia veicolata unicamente attraverso piattaforma regionale on-line, disponibile a partire dalle ore 12.00 del 15 settembre 2022 fino alle ore 12.00 del 21 ottobre 2022, tramite la quale saranno raccolte per via informatica le domande di contributo;
- di individuare, all'Allegato A), le disposizioni generali per il funzionamento del *Fondo regionale per l'accesso all'abitazione in locazione*, quanto a: finalità, enti gestori, utilizzo delle risorse, beneficiari, graduatorie, requisiti per l'accesso e cause di esclusione, scansione temporale di gestione dei bandi, controlli e altre condizioni prescrittive concernenti l'erogazione dei relativi contributi, stabilendo, in particolare:
 - che, anche ai fini della determinazione delle quote funzionali a consentire, da parte della Regione, il successivo riparto e la concessione delle risorse nell'anno 2022, i Comuni capofila di Distretto socio-sanitario provvedano a predisporre e approvare bandi distrettuali per la concessione di contributi diretti per il sostegno alla locazione;
 - che, per quanto concerne le modalità di utilizzo delle risorse:
 - a. le graduatorie di cui all'allegato A della DGR n. 1150/2022 debbano essere finanziate con una quota non inferiore al 60% delle risorse assegnate nell'anno 2022;
 - b. sia altresì ammissibile lo scorrimento delle graduatorie, di cui alle DGR n. 1815/2019, 602/2020 e 2031/2020:
 - prioritariamente con le eventuali economie già a disposizione dei Comuni, derivanti dalle somme concesse negli anni passati;
 - con l'eventuale quota residua delle risorse dell'anno 2022 di cui al precedente punto a);

Atteso che il Comitato di Distretto, nella seduta del 07/09/2022, ha adottato le direttive che si riportano di seguito in sintesi, come da verbale agli atti dell'Ufficio di Piano distrettuale, presso il Comune di San Lazzaro di Savena:

- utilizzo delle risorse interamente volto al finanziamento delle graduatorie di cui all'Allegato A) della DGR n. 1150 del 11/07/2022 - "Fondo Affitto 2022"; unicamente in caso eventuali di residui, una volta liquidate le domande utilmente graduate nelle graduatorie 2022, questi potranno essere utilizzati per lo scorrimento delle graduatorie relative ai bandi precedenti - DGR n. 1815/2019, 602/2020 e 2031/2020;
- in caso di morosità del richiedente il contributo destinato al conduttore potrà essere erogato al locatore, a sanatoria della morosità medesima;
- conferma della composizione della precedente Commissione tecnica distrettuale per la redazione delle graduatorie e l'esame degli eventuali ricorsi, come segue: Andrea Raffini; Giovanni Agrestini; Giovanna Stanzani; Rachele Caputo; Monica Galeotti;
- preso atto che per quanto attiene al "Fondo regionale - anno 2022":
 - la gestione dei bandi e delle risorse debba avvenire in ambito sovracomunale, coincidente con il territorio del Distretto socio-sanitario, come indicato dalla DGR n. 1150/2022;
 - quanto a: finalità, enti gestori, beneficiari, graduatorie, requisiti per l'accesso e cause di esclusione, nonché scansione temporale di gestione dei bandi, controlli e altre condizioni prescrittive concernenti l'erogazione dei relativi contributi, tali

elementi sono ampiamente definiti nella medesima, senza alcuna facoltà discrezionale da parte dei territori;

il Comitato di Distretto:

- ha conferito mandato ai competenti settori tecnici dell'Unione e del Comune di San Lazzaro, in ordine all'adozione degli opportuni accordi circa la redazione finale dell'articolato del bando distrettuale, in modo da porre il Comune di San Lazzaro di Savena nelle condizioni di adottare gli atti funzionali alla sua pubblicazione, possibilmente entro il termine, previsto dalla DGR n. 1150/2022, in ordine all'apertura della piattaforma regionale on-line per la presentazione delle domande, il 15 settembre 2022;
- ha confermato, in quanto applicabili, le modalità precedentemente adottate, in occasione del bando distrettuale ex DGR 2031/2020, circa l'espletamento delle fasi procedurali relative all'approvazione delle graduatorie distrettuali per l'assegnazione dei contributi a sostegno dei conduttori di alloggi in locazione, nonché all'esame degli eventuali ricorsi, demandando tali adempimenti alla Commissione tecnica sovracomunale, come sopra riconfermata;

Considerato che con determinazione dirigenziale n. 815 del 14/09/2022:

- è stato approvato il *Bando pubblico distrettuale per la concessione di contributi economici per il pagamento dei canoni di locazione – a valere sul fondo regionale per l'accesso all'abitazione in locazione – anno 2022* – in favore di conduttori di alloggi in locazione, secondo le specifiche modalità indicate nella DGR n. 1150/2022;
- si è provveduto a nominare la Commissione tecnica sovracomunale per la formazione delle graduatorie provvisorie, l'esame dei ricorsi avverso la formazione della graduatoria stessa e la formazione della graduatoria definitiva, formata da seguenti Dirigenti e Funzionari tecnici: Andrea Raffini, Giovanni Agrestini, Giovanna Stanzani, Rachele Caputo, Monica Galeotti;

Accertato che, entro il termine del 21/10/2022, sono state estratte dalla piattaforma on-line della Regione Emilia Romagna, e da questa inviate al Distretto Savena Idice, n. 1037 domande, di cui n. 10 istanze di competenza di altri Comuni - ad essi inviate, come da indicazioni regionali impartite in merito e, pertanto non graduate tra le domande del Distretto Savena Idice – e, reciprocamente, n. 9 domande sono pervenute da altri Comuni, poiché di competenza del Distretto Savena Idice, e come tali aggiunte nel novero delle istanze oggetto del presente provvedimento, che assomma pertanto un totale di n. 1036 domande;

Rilevato che con determinazione n. 1237 del 22/12/2022 si approvavano le graduatorie distrettuali provvisorie composte come segue:

- Graduatoria 1 – nuclei familiari con ISEE tra € 0,00 e € 17.154,00 – composta da n. 961 istanze valide;
- Graduatoria 2 – nuclei familiari con ISEE tra € 0,00 e € 35.000,00 e con calo di reddito Irpef superiore al 25% - composta da n. 42 istanze valide;

per un totale di n. 1003 domande validamente graduate, e ha contestualmente prodotto l'elenco delle domande escluse per carenza di uno o più dei requisiti previsti dalla DGR n. 1150/2022 e al punto 2. del Bando pubblico P.G. n. 39244/2022, ovvero con altre difformità e carenze documentali, come ivi dettagliatamente indicato, che consta di n. 33 istanze;

Rilevato che nella richiamata determinazione n. 1237/2022 veniva fissato come termine il 23 gennaio 2023 per presentare eventuali ricorsi avverso le graduatorie distrettuali provvisorie;

Atteso che con Determinazione n. 21827, del 09/11/2022, il Dirigente responsabile dell'Area Rigenerazione urbana e politiche per l'abitare della Regione Emilia Romagna, ha provveduto al riparto e alla concessione delle risorse finanziarie relative al *Fondo regionale per l'accesso all'abitazione in locazione* per l'anno 2022, attribuendo al Distretto Savena Idice fondi per un importo complessivo pari a € 564.953,58;

Osservato che, con determinazione n. 16, dell'11/01/2023, il Dirigente della V Area ha provveduto alla sostituzione di un componente la Commissione tecnica sovracomunale, deputata all'esame dei ricorsi avverso la formazione delle graduatorie provvisorie;

Considerato che la commissione per l'esame dei ricorsi si è riunita il 6 febbraio 2023 - verbale agli atti con PG. n. 5310/2023.

Che, nel merito, la Commissione ha disposto di inserire tra le istanze validamente graduate n. 18 domande - n. 9 oggetto di ricorso e n. 9 valutate d'ufficio, come da indicazioni impartite in tal senso dalla Regione Emilia-Romagna - erroneamente attribuite ad altri Comuni e, tra queste, si è disposto altresì di escludere una domanda già precedentemente graduata, poiché presentata da altro componente del medesimo nucleo ISEE;

Dato atto che, sulla scorta di tali risultanze, si è provveduto a redigere le graduatorie definitive e l'elenco delle istanze escluse, così composte:

- Graduatoria 1 - nuclei familiari con ISEE tra € 0,00 e € 17.154,00 - composta da n. 976 domande;
- Graduatoria 2 - nuclei familiari con ISEE tra € 0,00 e € 35.000,00 e con calo di reddito Irpef superiore al 25% - composta da n. 44 domande;
- Elenco delle domande escluse, che consta di n. 34 domande

per un totale di 1054 domande;

Dato atto altresì che - in coerenza a quanto disposto al punto 5. del Bando pubblico - la Commissione tecnica ha proceduto altresì a ordinare le n. 1020 istanze valide, nell'ambito delle rispettive graduatorie, secondo i criteri indicati nel medesimo articolato:

- in ordine decrescente di incidenza del canone di locazione rispetto al valore ISEE;
- in caso di incidenza uguale, con precedenza a favore della domanda con valore ISEE più basso;
- in caso di domande con medesimo valore ISEE (compreso quelle con valore 0,00), con precedenza per l'istanza riportante il canone di locazione di importo più alto;
- a parità di ISEE e con medesimo importo del canone di locazione, con precedenza secondo l'ordine di arrivo;

Ritenuto pertanto di procedere all'approvazione delle graduatorie definitive, allegate al presente atto, quale parte integrante e sostanziale;

Considerato che si provvederà a liquidare, previo accertamento dei requisiti, 15 giorni dopo la pubblicazione del presente atto;

Dato atto, infine, che il presente provvedimento non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente e, pertanto, non necessita del visto di regolarità contabile di cui all'art. 183, c.7, del del D.Lgs. 267/2000.

Riferimenti normativi e amministrativi

- L. n. 431/1998;
- L. n. 241/1990;
- D. Lgs. n. 267/2000;
- L.R. Emilia Romagna n. 24/2001 integrata, da ultimo, con la Deliberazione dell'Assemblea Legislativa della Regione Emilia Romagna n. 154/2018;
- D.G.R. Emilia Romagna n. 1150/2022;
- Determinazione n. 21827, del 09/11/2022 - Area Rigenerazione urbana e politiche per l'abitare della Regione Emilia Romagna.

Decisione

In esecuzione della deliberazione della Giunta Regionale n. 1150 del 11/07/2022 e della determinazione n. 21827 del 09/11/2022 della Regione Emilia-Romagna, richiamate in

narrativa, e a seguito della commissione per l'esame dei ricorsi, il Dirigente della V Area determina:

- 1 Di approvare le graduatorie definitive, finalizzate alla concessione di contributi ai cittadini per il sostegno al pagamento dei canoni di locazione, predisposte secondo le modalità stabilite al punto 5. del Bando pubblico P.G. n. 39244/2022, di cui agli allegati che formano parte sostanziale e integrante al presente provvedimento, rispettivamente come segue:
 - Graduatoria 1 – nuclei familiari con ISEE tra € 0,00 e € 17.154,00 – formata da n. 976 istanze validamente graduate.
 - Graduatoria 2 – nuclei familiari con ISEE tra € 0,00 e € 35.000,00 e con calo di reddito Irpef superiore al 25% - formata da n. 44 istanze validamente graduate.
 - Elenco delle istanze non ammissibili a contributo, per carenza di uno o più dei requisiti di cui alla DGR n. 1150/2022 e al punto 2. del Bando pubblico P.G. n. 39244/2022, ovvero con altre difformità e carenze documentali, come ivi dettagliatamente indicato, formato da n. 34 istanze.

Il Dirigente della V Area, in ordine al procedimento inerente il Bando pubblico P.G. n. 39244/2022 stabilisce che l'obbligo di comunicazione dell'esito dell'istruttoria ai richiedenti, in applicazione di quanto disposto al punto 5. del Bando stesso, sia assolto mediante la pubblicazione delle graduatorie definitive, come sopra articolate, nell'albo pretorio on-line di ciascun Comune e sul sito internet dei Comuni del Distretto.

Il Dirigente della V Area dispone altresì che, ai sensi degli artt. 26 e segg. del D.Lgs 33/2013, il presente provvedimento sia oggetto di pubblicazione.

Il Dirigente della V Area dà atto infine che:

- Il presente provvedimento non comporta adozione di impegni di spesa o diminuzioni di entrata, né ha riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio e, pertanto, non necessita del visto di regolarità contabile di cui all'art. 183, c.7, del del D.Lgs. 267/2000.
- Il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa richiesto dall'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000, si intende rilasciato dal sottoscritto contestualmente all'adozione del presente provvedimento.
- Non sussiste conflitto di interessi, anche solo potenziale, né gravi ragioni di convenienza che impongono un dovere di astensione dall'esercizio della funzione di cui al presente provvedimento in capo al Dirigente firmatario dell'atto medesimo.

Aspetti contabili e finanziari

Il presente provvedimento non comporta l'adozione di impegni di spesa ai sensi dell'art. 183 del D.Lgs. n. 267/2000, né ha riflessi, diretti od indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente.

Lì, 22/02/2023

IL DIRIGENTE
RAFFINI ANDREA
FIRMATO CON FIRMA DIGITALE
ART. 21 DLGS N.82/2005

DETERMINAZIONE n. 148 del 22/02/2023 ESECUTIVA ALLA NUMERAZIONE IN QUANTO NON COMPORTANTE IMPEGNI DI SPESA.